



CRNA GORA
OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO
KT br. 5/14
Ulcinj, 19.5.2014. godine

Na osnovu čl. 271. st. 6 Zakonika o krivičnom postupku (ZKP), donosim

RJEŠENJE

ODBACUJEM krivičnu prijavu po dopisu Vrhovnog državnog tužilaštva KTR br. 3/2014 od 14.1.2014.godine, podnijetu protiv Cungu Nazifa iz Ulcinja- predsjednika opštine Ulcinj, zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja iz čl. 416 st. 1 KZ, jer nema osnovane sumnje da je prijavljeni izvršio prijavljeno, niti bilo koje drugo krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti.

Obrazloženje

Dana 15.1.2014.godine ovom tužilaštvu dostavljen je dopis Vrhovnog državnog tužilaštva KTR br. 3/2014 od 14.1.2014.godine, u kojem dopisu se u bitnom navodi da je prijavljeni Studijom lokacije za Šas, na kojem ima svoju privatnu imovinu, obuhvatio i 32.000m² državne imovine, po kojem dopisu je u ovom tužilaštvu formiran predmet gornje poslovne oznake, po krivici Cungu Nazifa iz Ulcinja - predsjednika SO Ulcinj, zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja iz čl. 416 st. 1 KZ-a.

Kako podaci u prijavi nijesu pružali dovoljno osnova za donošenje odluke po prijavi, to je ovaj tužilac stavio zahtjev za prikupljanje potrebnih obavještenja Upravi policije-OB Ulcinj.

Saslušan na zapisniku pred Upravom policije – OB Ulcinj, dana 20.1.2014.godine, Resulbegović Selim, po čijim kazivanjima i izjavama tokom predizborne kampanje je i formiran predmet u ovom tužilaštvu, pojašnjavajući i dopunjujući te i takve svoje navode u bitnom navodi da je Cungu Nazif prilikom izrade lokalne Studije lokacije (LSL) na lokalitetu Šas u Ulcinju favorizovao lični i privatni interes, a na način što zona obuhvata pomenute LSL obuhvata cca 50 000m² privatne imovine i 32 000m² državnog zemljišta, pri čemu je gotovo sva izgradnja turističkih kapaciteta usmjerena na ovih cca 50 000m² privatne imovine, dok 32 000m² državne imovine ostaje zeleni pojas koji se nikako ne može valorizovati, pri čemu je povećan stepen izgradjenosti turističkih kapaciteta upravo uključivanjem ove državne imovine u pomenutu LSL. Pored ovoga, Nazif Cungu je izmijenio visinu nadoknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, prebacujući lokalitet Šaskog jezera u drugu zonu, na koji način je smanjena cijena komunalija koje treba da se plate za tamo planirane objekte.

Saslušan na zapisniku pred Upravom policije – OB Ulcinj, dana 21.1.2014.godine i 26.3.2014.godine, Cungu Nazif u bitnom navodi da je tokom 2007.godine kupio zemljište na lokalitetu Šas, na kojem lokalitetu je prostornim planom opštine Ulcinj od 1999.godine predviđena izgradnja turističkih kapaciteta. Dana 16.7.2007.godine, zajedno sa vlasnikom susjedne parcele Perović Amirom, sekretarijatu za prostorno planiranje podnio je zahtjev za izradu LSL, za svoje zemljište i zemljište Perović Amira. Dana 14.9.2009.godine, tadašnji predsjednik opštine g-din Gzim Hajdinaga, donio je odluku o izradi LSL, koja

pored njegove i imovine Perović Amira obuhvata 32.000m² opštinske, tj. državne imovine. Nije mu poznat razlog zbog čega je tadašnji predsjednik za ovu LSL obuhvatio i državno zemljište, ali to svakako nije učinio da bi njemu (Cungu Nazifu) učinio neku korist, imajući u vidu njihove tadašnje odnose. Kada je krajem 2011. godine i sam došao na mjesto predsjednika opštine samo je nastavljena već prethodno započeta procedura, tj. raspisan je tender za odabir obradivača plana, sprovedena javna rasprava, dobijena saglasnost od Ministarstva turizma i uređenja prostora, da bi plan potom bio prosljeđen skupštini opštine Ulcinj, gdje je i usvojen. Plan je podržan od strane svih političkih subjekata, što dovoljno govori o njegovoj transparentnosti i zakonitosti. Od 32.000 m² državne zemlje koja je obuhvaćena LSL Šas, 12.000 m² opredijeljeno je za turističke namjene, dok 20 000 m² čine površine na kojima se nije mogla ni predvidjeti izgradnja niti bilo kakvi sadržaji jer se radi o strmim kamenim liticama, a kao takve kvalifikovane su i kroz LSL. Samim tim nema nikakvog "zarobljavanja" državnog zemljišta, već se radi o kvalitetnom planskom rješenju. Dodao je da se planskim dokumentom ne može promijeniti vlasništvo nad zemljištem, tj. zemljište je bilo i ostalo državno, a planskim dokumentom samo je utvrđena njegova namjena, a što je autonomno pravo obradivača planskoga dokumenta, naravno shodno pravilima struke, na koji način, shodno pravilima struke su i urađeni koeficijenti izgrađenosti zemljišta. Što se tiče odluka o naknadama za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, takva odluka donjeta je 5.3.2009. godine. Kako je ta odluka naišla na vrlo lošu primjenu, odnosno izostalo je interesovanje bilo kog investitora, dogovoreno je da se pristupi izmjeni i dopuni te veoma loše odluke. U redovnoj skupštinskoj proceduri usvojena je nova Odluka o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta opštine Ulcinj i objavljena u Sl.listu br. 15/23. Cilj ove odluke je da se stvore povoljniji uslovi za investitore. Saglasno preporukama Vlade Crne Gore, prihvaćene su olakšice u oblasti turizma, obzirom da je određivanje zona po Odluci od 2009. godine negativno uticalo na investitore zbog visoke naknade za komunalno opremanje, te nije došlo samo do izmjene zone na lokalitetu Šas, kako to tendenciozno Selim Resulbegović naglašava, već je došlo do izmjena na svim lokalitetima u opštini Ulcinj. Pojasnio je da je Odluka iz 2009. godine donesena pod uticajem investicionog buma u Crnoj Gori, od kojeg perioda je došlo do odustajanja svih investitora zainteresovanih za gradnju u Ulcinju. Naglasio je da iako je došlo do smanjenja komunalija u svim zonama, lokalitet Šasa i dalje je rangiran u jednoj od najviših zona, ali ni ova smanjenja naknada i taksi nijesu zainteresovala ni jednog investitora da uloži sredstva u turističke kapacitete.

Saslušan na zapisniku pred Upravom policije – OB Ulcinj, dana 21.1.2014.godine, Buzuku Valjon u bitnom navodi da je zaposlen na mjestu sekretara Sekretarijata za prostorno planiranje i održivi razvoj, a na tom mjestu nije bio kada je odlučeno koje sve katastarske parcele će ući u LSL za lokalitet Šas. Nakon dolaska nove vlasti samo su nastavili već započetu proceduru izrade LSL Šas, a procedura je u potpunosti tekla u skladu sa zakonom. Inače, sekretarijat za prostorno planiranje je tzv. nosilac pripremnih poslova, da bi u krajnjem Ministarstvo dalo svoje mišljenje na dostavljeni im nacrt plana. Nakon pribavljenog pozitivnog mišljenja od Ministarstva, izvršni organ, tj. predsjednik stavio je plan na javnu raspravu, što je bilo objavljeno na sajtu Opštine, dnevnom štampanom mediju-Pobjedi, na TV Teuti i td. Nakon svega toga, predlog plana poslat je Ministarstvima na završnu saglasnost, te je nakon dobijanja saglasnosti izvršni organ plan uputio na usvajanje Skupštini opštine Ulcinj, gdje je isti i usvojen.

Saslušan na zapisniku pred Upravom policije – OB Ulcinj, dana 21.1.2014.godine, Gzim Hajdinaga u bitnom navodi da je od oktobra 2006. godine do septembra 2011. godine bio na mjestu predsjednika opštine Ulcinj, kada se gospodin Cungu Nazif obratio nadležnom opštinskom sekretarijatu sa zahtjevom da mu se omogući izrada LSL na zemljištu na kojem je vlasnik. U sekretarijatu je procijenjeno da i opštinsko zemljište na tom području bude obuhvaćeno sa LSL Šas. Sekretarijat je pripremio kompletnu dokumentaciju, no kako je došlo do smjene vlasti u septembru 2011. godine, ne zna šta se dalje dešavalo do konačnog usvajanja LSL za to područje.

Saslušan na zapisniku pred Upravom policije – OB Ulcinj, dana 10.2.2014.godine, Hoxhaj Nazif u bitnom navodi da je bio zaposlen na mjestu sekretara Sekretarijata za urbanizam i uređenje prostora SO Ulcinj od 10.1.2007. godine do 27.10.2011. godine, kada je dobio nalog od predsjednika opštine Ulcinj Gzima Hajdinage da njegov sekretarijat pripremi odluku za izradu LSL na lokalitetu Šas, što je u krajnjem njemu i dostavljeno na upoznavanje i potpis. Ova LSL obuhvatila je zemljište u vlasništvu Cungu Nazifa i njegovih partnera, kao i zemljište u vlasništvu opštine Ulcinj, tj. državno zemljište. Na zajedničkim sastancima došlo se do zaključka da je u najboljem opštinskom interesu da ova LSL obuhvati dio privatne i

opštinske tj. državne zemlje. Smjenom vlasti, nova vlast je nastavila postupak izrade LSL Šas, tj. raspisivanjem tendera, nacрта, predloga, sprovođenja javne rasprave i td.

Uvidom u dokumentaciju o toku izrade LSL Šas utvrđuje se da je ista pokrenuta zahtjevom privrednog društva Cungu & CO, Nazifa Cungua i Amira Perovića od 11.7.2008. godine, koji su zahtjevom tražili da se izradi LSL na njihovim privatnim parcelama koje se nalaze kod jezera Šas. Po ovom zahtjevu, predsjednik opštine Ulcinj Gzim Hajdinaga dana 14.9.2009. godine donio je odluku o izradi lokalne studije lokacije za eko-seosko turistički centar na lokalitetu Šas u Ulcinju, koja LSL, pored katastarskih parcela podnosioca zahtjeva obuhvata i parcele koje su državna imovina. Nakon sprovedenog tendera izrada LSL Šas povjerena je privrednom društvu AD "Urbanprojekt" Čačak, ugovorom koji je kao predsjednik opštine potpisao Nazif Cungu. Nacrt plana LSL Šas na mišljenje dostavljen je Ministarstvu održivog razvoja i turizma, koji je od ovog Ministarstva dobio pozitivno mišljenje, uz prethodno izvršenu korekciju, učinjenu takodje shodno instrukcijama ovog Ministarstva. Nakon toga donesena je odluka o utvrđivanju Nacrta plana lokalne studije lokacije za eko-seosko turistički centar na lokalitetu Šas u Ulcinju donesen je dana 14.9.2012. godine od strane tadašnjeg predsjednika opštine Ulcinj g-din Nazifa Cungua, te određena javna rasprava o Nacrtu plana. Nakon sprovedene javne rasprave, odlukom od 29.10.2012. godine utvrđen je predlog plana lokalne studije lokacije za eko-seosko turistički centar na lokalitetu Šas u Ulcinju, potpisana od strane predsjednika opštine Ulcinj Nazifa Cungua, koja je nakon toga na mišljenje dostavljena nadležnom Ministarstvu održivog razvoja i turizma, a koje Ministarstvo je na ovakav plan LSL za lokalitet Šas dalo saglasnost dana 5.11.2012. godine. Nakon toga, odlukom od 22.12.2012. godine, Skupština opštine Ulcinj donijela je Odluku o donošenju lokalne studije lokacije za eko-seosko turistički centar na lokalitetu Šas u Ulcinju. Pored navedenog, a što se tiče dijela prijave koji se odnosi na izmjene naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, uvidom u Odluku o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta iz 2013. godine, a kojom je izmijenjena prethodna odluka, utvrđuje se da je istu donijela Skupština opštine Ulcinj, a nakon javne rasprave od 6.12. do 21.12.2012. godine.

Krivično djelo zloupotreba službenog položaja iz čl. 416 st. 1 KZ-a čini službeno lice koje protivpravnim iskorišćavanjem svog službenog položaja ili ovlašćenja, prekoračenjem granica svog službenog ovlašćenja ili ne vršenjem svoje službene dužnosti pribavi sebi ili drugom korist, drugom nanese štetu ili teže povrijedi prava drugoga.

Imajući prednje u vidu, odnosno činjenicu da je izrada sporne LSL na lokalitetu Šas apsolutno tekla po proceduri propisanoj članovima 28 do 47 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata (Sl. List CG 51/08, 40/10), te činjenicu da, u krajnjem, prijavljeni Nazif Cungu niti je svojim zahtjevom tražio niti je imao učešća u radu resornog sekretarijata koji je donio odluku da lokalna studija lokacije za lokalitet Šas pored privatnog obuhvati i dio državnog zemljišta, te da je njegovim dolaskom na mjesto predsjednika opštine Ulcinj samo nastavljena prethodno započeta procedura izrade LSL za lokalitet Šas, pri činjenici da se ista ne može ni donijeti bez prethodno pribavljenog mišljenja nadležnog Ministarstva, a koju u krajnjem, sve i da je htio, Cungu Nazif nije mogao sam donijeti, već je ista donesena od strane Skupštine opštine Ulcinj, nalazim da nema osnovane sumnje da je prijavljeni izvršio prijavljeno, niti bilo koje drugo krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti. Prednje tim prije što i sami Resulbegović Selim, na osnovu čijih kazivanja i tekstova tokom predizborne kampanje je i formiran predmet osumnjičenog Cungu Nazifa, navodi, kroz kasnije novinske članke i obraćanja javnosti, da Cungu Nazif zbog ovakvih radnji treba da snosi političku i moralnu odgovornost (jer mu je privatni interes iznad interesa i dobrobiti opštine Ulcinj), a koje vrste odgovornosti nikako ne mogu biti predmet ocjene tužilaštva i tužioca kao službenog lica, već samo predmet intimne ocjene postupajućeg tužioca kao građanina, a kojim ocjenama nije mjesta u zvaničnim odlukama tužilaštva kao državnog organa, nadležnog za gonjenje počinitelja krivičnih djela za koja se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti, jer bi se takvim radom postupajući tužilac i tužilaštvo angažovali u pravcu vođenja političkih kampanja.

Iz navedenih razloga odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Zamjenik
OSNOVNOG DRŽAVNOG TUŽIOCA
Vladimir Savović